

ЗА ХЛЕБОМ БЕЗ ШТРАФА

Согласно положениям Указа Мэра Москвы от 05.03.2020 г. N 12-УМ (п.12.3) и Постановления Губернатора Московской области от 02.04.2020 г. № 171-П (пп.3 п.5 Приложения) во время действия режима повышенной готовности граждан обязали не покидать места проживания (пребывания), за исключением ограниченного перечня случаев. Так, покинуть жилище можно лишь для следующих целей:

- следование к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена¹;
- выгул домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания);
- вынос мусора до ближайшего места накопления отходов.

Из формулировок, содержащихся в указанных нормах, и пояснений официальных лиц еще с начала введения ограничительных мер следует, что находиться в самоизоляции граждане имеют право не только по месту «регистрации по паспорту». При этом стоит понимать, что в случае, если вы вышли на улицу в допустимых законом целях, но были остановлены сотрудником полиции, имеет значение адрес места проживания (пребывания), которое вы покинули, чтобы посетить магазин, выгулять собаку или выкинуть мусор. Во избежание составления протокола об административном правонарушении, следует иметь при себе документы в подтверждение вашего адреса.

Ответственность, предусмотренная за нарушение правил, установленных при действии режима повышенной готовности, приведена в таблице ниже.

Норма	диспозиция	санкция для граждан
ст. 3.18.1. Закона г. Москвы от 21.11.2007 N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях", ст. 3.6 Закона Московской области от 04.05.2016 N 37/2016-ОЗ "Кодекс Московской области об административных правонарушениях"	невыполнение гражданами требований, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы и Московской области, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с КоАП РФ	4 000 рублей (5000 рублей при повторном нарушении либо нарушении с использованием транспортного средства).
ч.2 ст.6.3 "Кодекса Российской Федерации об	нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического	от 15 000 до 40 000 рублей

¹ *Обращаем ваше внимание, что законодательством не установлен перечень продуктов, приобретение которых является уважительной причиной выхода из дома, как в Московском регионе, так и в других регионах России. Так, мировой судья судебного участка №10 Верх-Исетского районного суда города Екатеринбурга Поденко С.В., прекратил производство по делам №5-218 и №5-219 в отношении двух граждан, которые направлялись в магазин за «пивом, сигаретами и продуктами», обосновав свое постановление тем, что региональным законодательством к реализации такие товары не ограничены.*

административных правонарушений"	благополучия населения, выразившееся в том числе в невыполнении противоэпидемических мероприятий при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина)	
ст. 20.6.1 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"	невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 ст.6.3 КоАП РФ.	от 1 000 до 30 000 рублей

21 апреля 2020 г. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утвержден «Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1». Настоящим документом даны официальные разъяснения, относительно того, какая норма КоАП РФ и санкции соответственно применимы в зависимости от категории граждан. Так, по более «дорогой» статье 6.3 штраф полагается лицам с подтвержденной формой или подозрением на наличие COVID-19, а также и контактировавшим с ними; лицам, прибывшим на территорию РФ из иностранного государства; лицам, уклоняющимся от лечения коронавируса. По ч. 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, подлежат квалификации действия граждан, не относящихся к перечисленным категориям (то есть здоровых, не проживающих или контактировавших с заболевшими или с подозрением на болезнь, не вернувшиеся из путешествий за рубеж).

С 1 апреля в районные суды г. Москвы в отношении граждан поступили около 50 дел об административных правонарушениях, квалифицированных по ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ. Согласно опубликованным текстам решений, зачастую граждане игнорировали неоднократные разъяснения сотрудников полиции о необходимости соблюдения самоизоляции и соблюдения требований Указа Мэра, продолжая находиться в общественном месте или на улице без уважительных причин (дело №5-354/20 Троицкий суд – в лесополосе на расстоянии более 100 метров от места фактического проживания, дело № 5-272/2020 Тверской суд – в кафе «Центр киберспорта» с целью игры в компьютерные игры, дело № 5-0679/2020 Головинский суд – в автомашине, №5-179/20 Коптевский суд – на расстоянии более 70 км от места фактического проживания).

По делам об административных нарушениях в отношении граждан, квалифицированных по ст. 20.6.1, в Московских судах в два раза меньше производств. По существу в настоящий момент рассмотрено всего 3 дела (№ 5-504/20, №5-505/20, №5-506/20 в Савеловском районном суде г. Москвы) в отношении компании 3 мужчин, которые находились за 2,5 километра от места проживания с назначением административного штрафа в размере 1 000 рублей.

Дела, предусмотренные ст. 3.18.1 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях рассматривают не суды, а органы, уполномоченные на то ст. ч.4 ст. 16.3 Кодекса (объединение административно-технических инспекций Москвы). Право составлять административные протоколы за нарушение режима повышенной готовности в Москве имеют должностные лица органов внутренних дел, в том числе транспортной

полиции. С применением данной статьи на территории города Москвы составлены уже тысячи протоколов.

Таким образом, санкции за нарушение гражданами правил поведения в период действия режима повышенной готовности содержатся и в федеральном и в региональном законодательстве, и казалось бы очевидным применение норм КоАП РФ. Однако в условиях пандемии и оперативного принятия и исполнения нормативных правовых актов, на территории города Москвы на практике в настоящий момент применяется именно местное законодательство, что реализуется как посредством оформления протоколов полицией так и с задействованием камер фото- и видеофиксации нарушений (с 22 апреля 2020 г.). Судебная практика по обжалованию таких постановлений еще не сложилась и невозможно знать наверняка, будет ли суд учитывать коллизию норм при рассмотрении жалоб.

Вернемся к вопросу о подтверждении текущего места проживания/пребывания. В случае, если вы проживаете по месту постоянной или временной регистрации, вопросов не возникает. Достаточно показать сотруднику полиции паспорт со штампом о регистрации по месту жительства или свидетельство о временной регистрации по месту пребывания.

Но реальность такова, что как в Москве, так и Подмосковье, многие граждане проживают в съемных квартирах, у родственников или же просто не по месту регистрации. На законных основаниях граждане могут не делать «временную регистрацию», если проживают в помещении не более 90 дней, а также если жилое помещение находится в г. Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, а гражданин зарегистрирован по месту жительства или месту пребывания в другом жилом помещении, находящемся также в Московском регионе (ст.5 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации").

Как быть в таких ситуациях? Как подтвердить, что, находясь в десятках или сотнях километров от официального места жительства, гражданин на самом деле не нарушил правил поведения при введении режима повышенной готовности и действительно проживает в ближайшем доме? Какие документы следует иметь с собой в это непростое время?

Отношение к жилому помещению	Документ в обоснование проживания/пребывания
Вы проживаете в съемной квартире/доме/комнате	договор найма жилого помещения или договор поднайма жилого помещения (ст.671, ст.685 ГК РФ, Распоряжение Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы от 05.06.2007 N 704 "Об утверждении Положения по оформлению временного проживания граждан в жилых помещениях, находящихся в городе Москве"). Если вы не являетесь нанимателем жилого помещения, в договоре или дополнительном соглашении к нему вы можете быть указаны в качестве лица, постоянно проживающего с нанимателем (ст. 679 ГК РФ) или

	временного жильца (ст. 680 ГК РФ).
Вы проживаете без оплаты у родственника/друга или в квартире/доме, принадлежащем «гражданскому супругу»	договор ссуды (безвозмездного пользования) (ст.689 ГК РФ, Распоряжение Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы от 05.06.2007 N 704 "Об утверждении Положения по оформлению временного проживания граждан в жилых помещениях, находящихся в городе Москве").
Вы или ваш законный супруг являетесь собственником жилого помещения, но не зарегистрированы в нем	выписка ЕГРН (ст.28 ФЗ от 13.07.2015 N 218 "О государственной регистрации недвижимости"). Получить выписку можно в электронном виде на официальном сайте Росрестра. Если собственник супруг, то дополнительно паспорт с отметкой о заключенном браке или свидетельство о заключении брака

Обращаем ваше внимание, что закон не обязывает вас иметь при себе указанные выше документы, однако их наличие (как минимум в электронном виде) может сберечь вам нервы и время, а также позволит чувствовать себя уверенней при выходе на улицу. А вот документ, удостоверяющий личность, иметь при себе вы обязаны.

Покидайте дом только при необходимости, будьте здоровы! Помните, все ограничения и связанные с ними неудобства временны!

***С пожеланиями здоровья, бодрого состояния и оптимизма,
Ассоциация «Бизнес и Право».***